5.5 Безопасность в чрезвычайных ситуациях

5.5.1 Подготовка и обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований

Обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований составляет основу его подготовки в целях поддержания готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ), входящих в состав сил ГО, в межаттестационный период к выполнению задач по предназначению, а также получения личным составом НАСФ знаний и умений по соблюдению мер безопасности. Обучение организуется на основе примерной программы, включающей организацию и методику обучения НАСФ, тематику и расчет часов базовой и специальной подготовки, содержание тем занятий и рекомендуемое распределение тем специальной подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков личного состава НАСФ, прошедших обучение.

Подготовка НАСФ организуется и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Основных положений аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997г. № 1479, постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», ежегодных организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах /19/.

Подготовка НАСФ включает:

- получение личным составом НАСФ знаний в ходе усвоения программы обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности;

- первоначальную подготовку личного состава Н АСФ по соответствующим программам первоначальной подготовки спасателей и их аттестация в соответствии с требованиями Основных положений аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1479;

- повышение квалификации руководителей НАСФ по программе обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

- обучение личного состава НАСФ по программе, разработанной в соответствии с требованиями примерной программы;

- участие НАСФ в учениях, тренировках и соревнованиях;

- проверку готовности НАСФ.

Программа, предназначенная для обучения личного состава НАСФ предусматривает закрепление навыков по умелым, слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при приведении НАСФ в готовность, проведении ими аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий и при чрезвычайных ситуациях, совершенствования его умений и навыков в применении техники, инструментов, приборов и принадлежностей, состоящих на оснащении НАСФ, а также получению личным составом НАСФ знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

Обучение личного состава НАСФ планируется и проводится в рабочее время в объеме 20 часов.

Темы базовой подготовки личного состава НАСФ отрабатываются в полном объеме (14 часов) всеми видами формирований. Замена тем, уменьшение общего количества часов для их отработки не допускается.

Темы специальной подготовки используются для обучения НАСФ, создаваемых в соответствии со ст. 13 Порядка создания НАСФ, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 и зарегистрированного в Минюсте России 19.01.2006 г. за № 7383. На их отработку отводится 6 часов. При создании других видов НАСФ темы специальной подготовки определяются руководителями организаций, создающими НАСФ, по согласованию с руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления

Основным методом проведения занятий с личным составом НАСФ по темам базовой и специальной подготовки является практическая тренировка (упражнение).

Теоретический материал излагается путем рассказа или объяснения в минимальном объеме, необходимом для правильного и четкого выполнения обучаемым практических приемов и действий.

Практические и тактико-специальные занятия с личным составом НАСФ организуют и проводят руководители формирований или начальники соответствующих спасательных служб, а на учебных местах — командиры структурных подразделений НАСФ (групп, звеньев).

Руководитель нештатного АСФ или начальник соответствующей спасательной службы одновременно является и руководителем занятий на одном из учебных мест, как правило, наиболее важном и сложном.

Руководителю занятия накануне проведения практического или тактико-специального занятия целесообразно провести инструктаж (инструкторско-методическое занятие) с командирами структурных подразделений НАСФ, которые будут являться руководителями занятий на учебных местах.

Занятия с личным составом НАСФ проводятся в учебных городках, на натурных участках или на объектах организации.

На тактико-специальные занятия НАСФ выводятся в штатном составе с необходимым количеством техники, приборов, инструментов и принадлежностей. Весь личный состав на занятиях должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты.

Практические занятия с НАСФ разрешается проводить по структурным подразделениям (группам, звеньям).

Занятия по темам специальной подготовки с НАСФ могут проводиться путем однодневного сбора под руководством начальника соответствующей спасательной службы.

Руководителям организаций, создающих НАСФ, разрешается, исходя из местных условий, специфики деятельности организации, уровня подготовки личного состава НАСФ, уточнять содержание тем и время на их изучение, а также вводить новые темы без уменьшения общего времени, отводимого на базовую и специальную подготовку.

Личный состав НАСФ должен

знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и способы защиты от них;

- физико-химические и поражающие свойства аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ), применяемых на объекте, порядок и способы защиты при их утечке (выбросе);

- предназначение своего формирования и свои функциональные обязанности;

- производственные и технологические особенности своей организации, характер возможных аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР);

- порядок действий по сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям;

- порядок оповещения, сбора и приведения НАСФ в готовность;

- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту возможного проведения АСДНР;

- назначение, технические данные, порядок применения и возможности техники, механизмов и приборов, а также средств защиты, состоящих на оснащении формирования;

- порядок проведения специальной обработки.

уметь:

- выполнять функциональные обязанности при проведении АСДНР;

поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять закрепленную штатную технику, механизмы, приборы и другое табельное имущество, а также средства индивидуальной защиты при проведении АСДНР;

- оказывать первую медицинскую помощь раненым и пораженным, а также эвакуировать их в безопасные места;

- работать на штатных средствах связи;

- проводить санитарную обработку, дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию техники, сооружений, территории, одежды и средств индивидуальной защиты.

Таблица 21 - Наименование тем, виды занятий и количество часов базовой подготовки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № тем | Наименование тем | Вид занятия | Кол-во часов |
| 1 | Действия личного состава при приведении НАСФ в готовность | Тактико-специальное занятие | 2 |
| 2 | Действия личного состава НАСФ при выдвижении в район выполнения АСДНР и подготовке к выполнению задач | Тактико-специальное занятие | 2 |
| 3 | Оказание первой медицинской помощи раненым и пораженным и эвакуация их в безопасные места | Практическое занятие | 2 |
| 4 | Применение приборов радиационной и химической разведки, контроля радиоактивного заражения и облучения, а также средств индивидуальной защиты | Практическое занятие | 2 |

Продолжение таблицы 21

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5 | Меры безопасности при проведении АСДНР | Практическое занятие | 2 |
| 6 | Действия личного состава НАСФ при проведении специальной обработки | Практическое занятие | 4 |
|  | Итого: |  | 14 |

Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее - НАСФ) представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные необходимым оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют [Конституция](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/gn-pravila/d6a.htm) Российской Федерации, Федеральные законы от 12.02.98 [N 28-ФЗ](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/bz-gosudarstvo/c1p.htm) "О гражданской обороне", от 22.08.95 [N 151-ФЗ](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/hj-akty/j4p.htm) "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", а также законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации (субъектов Российской Федерации). Порядок создания НАСФ утвержден приказом МЧС России от 23.12.2005 N 9.

Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с нормами положенности (оснащения) этих формирований военно-техническим имуществом и имуществом гражданской обороны согласно приказу ФТС России от 23.05.2006 N 461. /20/.

Ответственность за организацию НАСФ Управления и таможен несут начальник Управления и начальники таможен.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются: - проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение должностных лиц и работников Управления, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения должностных лиц и работников Управления;

- проведение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, медицинского, автотранспортного обеспечения.

- При создании НАСФ учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7-10% от общей штатной численности должностных лиц и работников Управления (таможен).

- Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 24 часов, в военное время - 6 часов./21/

5.5.2 Обеспечение НАСФ специальной техникой и имуществом

На дистанции электроснабжения создано нештатное аварийно-спасательное формирование - группа охраны общественного порядка. Необходимо разработать структуру и табели оснащения формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами; укомплектовывать формирования личным составом, оснастить их специальной техникой, оборудованием, снаряжением и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

НАСФ группа охраны общественного порядка создается на предприятиях с численностью персонала менее 300 человек. Состав НАСФ – 16 человек (структура НАСФ приведена на рис.1).

#### Основными задачами групп охраны общественного порядка являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение дорожного движения при проведении рассредоточения и эвакуации населения, выдвижения сил ГО к очагам поражения, эвакуации пораженных в загородную зону при проведении АСДНР;

- охрана органов управления, объектов жизнеобеспечения, важных объектов экономики, дорожных сооружений и материальных ценностей;

- административный надзор за соблюдением установленных режимов (светомаскировкой, карантина, поведения в особых условиях) и выполнением постановлений и распоряжений органов государственной власти;

- проведение мероприятий по предупреждению и пресечению паники и массовых беспорядков при переводе ГО на военное положение;

- участие в мероприятиях по пресечению разведывательно-диверсионных актов противника. /22/.

регулирования

и КПП

Группа охраны общественного порядка

Командир – 1

Охранникк - 3

Командир – 1

Патрульный - 6

Командир – 1

Регулировщик - 3

**4**

**4**

**7**

патрульно-постовое

охраны

Командир

группы

**З В Е Н Ь Я**

Рис. 7 Структурная схема НАСФ на ОЭ

В таблице 22 приведен расчет оснащения формирования средствами защиты и техникой.

Таблица 22 - Средства защиты и техника НАСФ

| Наименование  имущества | Единица  измерения | Норма  отпуска | Кому положено | Примечание | Кол-во компл. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Противогаз фильтрующий гражданский типа ГП-7 и его модификации | компл. | 1 на человека | На штатную численность личного состава всех формирований | Для подгонки по размерам создается 10% запас противогазов | 18 |
| Респиратор типа Р-2, У-2К или  У-2ГПм, РП-2000, РП-2000М | шт. | 1 на человека | На штатную численность личного состава всех формирований |  | 18 |
| Легкий защитный костюм типа Л-1 | компл. | 1 на человека | На штатную численность личного состава всех формирований | Для замены создается запас до 15% от потребности | 18 |
| Фильтрующая защитная одежда типа ФЗО-М или ФЗО-МП | компл. | 1 на человека | На штатную численность личного состава всех формирований | Для замены создается запас до 15% от потребности | 18 |
| Экранирующий комбинезон хлопчатобумажный типа «Экран» | шт. | 1 | На каждый защитный костюм Л-1 и каждый комплект ФЗО |  | 18 |

Продолжение таблицы 22

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| носками) |  |  | комплект ФЗО |  |  |
| Мешок прорезиненный для зараженной одежды | шт. | 1 | На 20 защитных костюмов Л-1 |  | 1 |
| Аптечка индивидуальная типа АИ-2, АИ-4 | шт. | 1 на человека | На штатную численность личного состава всех формирований |  | 16 |
| Индивидуальный противохимический пакет типа ИПП-11 | шт. | 1 | На штатную численность личного состава всех формирований |  | 16 |
| Индивидуальный перевязочный пакет — ИПП-1, ППИ АВ-3 | шт. | 1 | На штатную численность личного состава всех формирований |  | 16 |
| Радиостанция УКВ носимая | компл. | 2 | Каждой команде охраны общественного порядка | Для командиров подразделений | 6 |
| Электромегафон типа ЭМ-12, ЭМ-15 | шт. | 1 | Каждой команде охраны общественного порядка |  | 1 |